

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему «Оптимизация противодействия
незаконному обороту животных, в том числе с использованием сети
«Интернет»

14 апреля 2023 года

г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды проведен круглый стол на тему «Оптимизация противодействия незаконному обороту животных, в том числе в сети «Интернет» (далее – круглый стол, мероприятие, дискуссия).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее также – Минприроды России), Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее также – Росприроднадзор), Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной таможенной службы, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федерального государственного бюджетного учреждения «ВНИИ Экология», общероссийской общественной организации содействия сохранению животного мира «Российское Биологическое Общество», экологической автономной некоммерческой организации «Вьюница», общественных объединений, профессионального и экспертного сообществ.

Участники дискуссии обсудили проблемы противодействия незаконному обороту редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, в том числе осуществляемому посредством ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), и сформулировали предложения по их решению.

В соответствии с пунктом «е.5» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации осуществляет меры, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и

иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным. *Стратегией национальной безопасности Российской Федерации*¹ в числе стратегических национальных приоритетов установлены *экологическая безопасность и рациональное природопользование* (подпункт 7 пункта 26 указанного документа), которые предусматривают решение задач по сохранению биологического разнообразия природных экосистем, лесов, объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов (подпункт 10 пункта 83 указанного документа).

В соответствии с разделом II *Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года*² (далее – Стратегия сохранения редких видов) редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных, растений и грибов играют важную роль в различных экосистемах и являются индикаторами их состояния.

Основными причинами перехода видов животных, растений и грибов в категорию *редких и находящихся под угрозой исчезновения* являются деградация и сокращение мест обитания в результате масштабного хозяйственного освоения территорий и прямое преследование со стороны человека, обусловленное какой-либо ценностью самого животного (например, ценная шкура, мясо, дериваты и др.).

Участники круглого стола отметили, что обозначенные в Стратегии сохранения редких видов проблемы браконьерства и нелегального оборота, а также недостаточного противодействия данным негативным явлениям и недостаточной информированности граждан о состоянии и значении сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов особенно актуальны в настоящее время.

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 года № 212-р.

Ресурсы и сайты по размещению объявлений в сети «Интернет» предоставляют гражданам и юридическим лицам широчайшие возможности для оборота, в том числе незаконного, различных видов флоры и фауны, а также их частей и дериватов³. С учетом изложенного, участники мероприятия выработали нижеследующие предложения, направленные на противодействие незаконному обороту редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, в том числе с использованием сети «Интернет».

1. Нелегальный оборот представителей дикой флоры и фауны, их частей и дериватов является глобальной проблемой. Исторически данный теневой сектор мировой экономики конкурирует по своему объему с наркоторговлей и сбытом поддельных денег и товаров, характеризуется высокой прибыльностью в сочетании со сравнительно низкими рисками для вовлеченных лиц. Экспертные оценки объемов нелегальной торговли видами дикой флоры и фауны разнятся в диапазоне от 7 до 23 млрд долларов США⁴.

В целях противодействия незаконной международной торговле видами дикой фауны и флоры в 1973 году в г. Вашингтоне представителями 80 государств была принята *Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения* (англ. Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES, далее – Конвенция СИТЕС). По состоянию на данный момент к Конвенции СИТЕС присоединились 184 государства⁵, в том числе Российская Федерация, а также ключевые торговые партнеры России (Китай, Турция, Индия и др.)⁶. На пространстве *Евразийского экономического союза (ЕАЭС)* Конвенция СИТЕС

³ Согласно пункту 13.3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 года № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» применительно к статье 258.1 УК РФ под частями диких животных следует понимать не подвергшиеся обработке искусственно выделенные фрагменты, органы, вещества (например, внутренние органы, кости, желчь, шкура и т.д.), под производными диких животных – продукты их хозяйственной переработки (например, пищевые продукты, медицинские и биологические препараты, меховые изделия, сувениры).

⁴ Согласно данным Международного института устойчивого развития: <https://www.iisd.org/articles/deep-dive/evolving-war-illegal-wildlife-trade>.

⁵ <https://cites.org/eng/disc/parties/chronolo.php>

⁶ Согласно данным таможенной статистики ФТС России:

<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/01/18/959445-v-fts-nazvali-osnovnih-torgovih-partnerov>.

применяется всеми государствами-участниками евразийской интеграции в соответствии с *Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года* и *Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования»*⁷. В России во исполнение обязательств, принятых по Конвенции СИТЕС, постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 337 и от 26 сентября 2005 года № 584 определены соответствующие *административные и научные органы*⁸.

Существо правового регулирования в рамках Конвенции СИТЕС заключается в обязательном применении *разрешений (сертификатов) СИТЕС*, выдаваемых национальными административными органами СИТЕС страны-экспортера для осуществления законного экспорта (реэкспорта)⁹ объектов, включенных в приложения к Конвенции СИТЕС, а также частей и (или) дериватов (изделий из животных, растений).

Включенность определенного вида в приложения к Конвенции СИТЕС не подразумевает автоматический запрет торговли данным видом: даже образцы, включенные в наиболее строгое Приложение I к Конвенции СИТЕС (далее – Приложение I) и не предназначенные для коммерческого использования, могут быть предметом экспорта при условии получения соответствующих разрешений¹⁰.

При этом в отношении любого включенного в приложения к Конвенции СИТЕС вида Конвенцией СИТЕС предусмотрено, что административный орган

⁷ Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции СИТЕС, перечислены в разделе 2.7 Приложения № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30.

⁸ Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) в отношении объектов, кроме осетровых видов рыб, и Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) в отношении осетровых видов рыб, включая икру.

⁹ Таможенная процедура реэкспорта – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров ЕАЭС, в соответствии с которой иностранные товары вывозятся с таможенной территории ЕАЭС без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и (или) с возвратом (зачетом) сумм таких пошлин и налогов, а товары ЕАЭС – без уплаты вывозных таможенных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру (пункт 1 статьи 238 Таможенного кодекса ЕАЭС).

¹⁰ Кроме того, Конвенция СИТЕС предусматривает ряд исключений из запрета коммерческого использования образцов Приложения I к Конвенции СИТЕС, например, включенные в Приложение I образцы видов животных, выведенных в неволе в коммерческих целях, или включенные в Приложение I виды растений, искусственно выращиваемые в коммерческих целях, считаются образцами видов, включенных в Приложение II к Конвенции СИТЕС.

экспортирующего государства должен получить удовлетворительные доказательства того, что образец *не был добыт в нарушение законов этого государства*, относящихся к защите фауны и флоры, и что всякий *живой образец будет подготовлен к отправке и отправлен с минимумом риска повреждения, угрозы здоровью или жестокого обращения*.

Таким образом, Конвенция СИТЕС выступает инструментом, который создает правовые условия для регулируемой и научно обоснованной трансграничной торговли живыми животными и растениями, а также их частями или дериватами (изделиями из животных, растений).

Участники круглого стола отметили, что с момента пересечения образцом таможенной границы Конвенция СИТЕС не регулирует общественные отношения, складывающиеся по поводу данного образца внутри государства, в частности для животных, – вопросы их содержания, разведения и перепродажи другим лицам. Данные вопросы не затронуты в Конвенции СИТЕС и по существу должны регулироваться национальным законодательством.

В Российской Федерации согласно статье 1 *Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»* (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) организмы животного происхождения (дикие животные) являются *объектами животного мира*. В соответствии со статьей 4 *Федерального закона № 52-ФЗ* животный мир в пределах территории Российской Федерации является государственной собственностью, однако объекты животного мира, *изъятые из среды обитания в установленном порядке*, могут находиться в частной, государственной, муниципальной или иных формах собственности. При этом отношения по владению, пользованию и распоряжению такими животными регулируются гражданским законодательством, *Федеральным законом № 52-ФЗ* и иными нормативными правовыми актами. Нормы гражданского права, касающиеся имущества, в том числе продажи, залога и других сделок, применяются к объектам животного мира постольку, поскольку это допускается *Федеральным законом № 52-ФЗ* и иными федеральными законами.

В частности, с учетом статьи 137 Гражданского кодекса Российской Федерации при осуществлении прав *не допускается жестокое обращение с животными*, противоречащее принципам гуманности, а отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными регулируются *Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»* (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) (часть 1 статьи 1 Федерального закона № 498-ФЗ).

Для использования, содержания и разведения объектов животного мира *в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания*, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, должно быть получено *разрешение органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира*. Разрешения в отношении объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и объектов на особо охраняемых природных территориях осуществляются *Росприроднадзором* (статьи 5, 6 Федерального закона № 52-ФЗ, подпункты 5.3.1, 5.3.4 пункта 5.3 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования¹¹, *разъяснения Росприроднадзора по вопросу вынужденного изъятия животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, из естественной среды обитания*¹²).

Принимая во внимания вышеприведенные нормативные установления, участники круглого стола согласились, что в настоящее время российское законодательство не регулирует в необходимой мере вопросы содержания, использования, разведения и оборота внутри страны редких и находящихся под

¹¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400.

¹² Письмо Росприроднадзора от 12 марта 2015 года № АА-02-03-27/3677.

угрозой исчезновения представителей дикой фауны и флоры, включенных в приложения к Конвенции СИТЕС. Широкое распространение информационных технологий в последние годы и интенсивное развитие в цифровой среде общественных отношений по обороту животных, по мнению экспертов, обуславливают необходимость такой правовой регламентации.

По результатам представленного экспертами в ходе обсуждения мониторинга торговых интернет-площадок¹³, в настоящее время в сети «Интернет» посредством соответствующих ресурсов физическими и юридическими лицами размещается значительное количество объявлений о продаже и скупке животных, включенных в приложения к Конвенции СИТЕС (например, черепаха среднеазиатская, *Testudo horsfieldi*, включена в Приложение II к Конвенции СИТЕС: от 50 объявлений о продаже живых особей в сети одномоментно). Часто продавцами утверждается, что реализуемые животные, которые не обитают в естественной природной среде на территории Российской Федерации, были разведены в питомниках. Из содержания подобных объявлений в большинстве случаев не представляется возможным установить происхождение животных, соблюдение требований Конвенции СИТЕС в случае их ввоза на территорию Российской Федерации, а также требований российского законодательства о наличии соответствующих разрешений при содержании, разведении и обороте на внутреннем рынке.

Участники дискуссии подчеркнули, что на данный момент в российском законодательстве имеются нормы, регулирующие отдельные аспекты общественных отношений по поводу редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС.

В частности, согласно пункту 52 Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи¹⁴ при розничной продаже растений и животных

¹³ Проект по противодействию незаконному обороту редких видов в сети «Интернет»: <https://www.attention-turtle.ru/> (при поддержке Фонда президентских грантов: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=BADE5D7D-E12A-4182-9658-1C6EA004418C>).

¹⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2463 «Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему

продавец должен предоставить информацию *о номере и дате разрешения на добывание, оборот, содержание и разведение* в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания определенных видов диких животных, *номере и дате разрешения на ввоз* на территорию Российской Федерации определенных видов диких животных и дикорастущих растений, выданного компетентным органом страны-экспортера или иным уполномоченным на выдачу такого разрешения органом (в отношении ввезенных в Российскую Федерацию диких животных и дикорастущих растений, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС, или конфискованных в результате нарушения указанной Конвенции), а также *ветеринарный сопроводительный документ* либо *ветеринарный паспорт животного*.

Для целей безвозмездного изъятия¹⁵ или конфискации¹⁶ объектов Конвенции СИТЕС *постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 304* утверждены *Правила использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС*. Ключевым аспектом правового регулирования в рамках указанных Правил является обеспечение дальнейшей судьбы изъятых живых образцов путем их возврата в страну экспорта, выпуска в естественную природную среду, передачи для содержания предусмотренным лицам (организациям).

Позитивным примером правовой регламентации общественных отношений по обороту и использованию редких и находящихся под угрозой исчезновения животных является *Закон города Москвы от 30 июня 1999 года № 28 «О регулировании использования редких и исчезающих диких животных и растений на территории города Москвы»*. В соответствии с данным законом

товара, обладающего этими же основными потребительскими свойствами, на период ремонта или замены такого товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

¹⁵ Под безвозмездным изъятием понимается изъятие из незаконного владения лица (лиц) незаконно добытых объектов животного мира, *находящихся в государственной собственности*, а также полученной из них продукции.

¹⁶ Конфискацией является принудительное безвозмездное *обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации* не изъятых из оборота вещей (часть 1 статьи 3.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

использование образцов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов допускается лишь при наличии *документов, подтверждающих законность владения образцами* (статья 3 приведенного закона).

Коммерческое использование таких видов осуществляется исключительно в местах, определяемых органами власти, и при наличии предусмотренных документов и разрешений. Лица, занимающиеся коммерческим использованием образцов, обязаны вести учет всех своих операций, включая реквизиты поставщиков и товарополучателей (за исключением граждан-розничных покупателей), а также все случаи гибели или размножения живых образцов при их использовании.

Согласно статье 5 приведенного закона нарушения порядка добывания, сбора, содержания, приобретения, продажи либо пересылки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, включая незаконную торговлю образцами редких и исчезающих диких животных и растений, влекут ответственность в соответствии со статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Имеется соответствующая судебная практика применения указанных положений и привлечения нарушителей к административной ответственности¹⁷.

С учетом изложенного участники круглого стола согласились о необходимости регламентации в российском законодательстве вопросов содержания, использования, разведения и оборота образцов животных и растений, относящихся к видам, включенным в приложения к Конвенции СИТЕС, их коммерческого и некоммерческого использования, а также изъятия, передержки и возврата в естественную среду обитания. В частности, эксперты подчеркнули необходимость единообразного закрепления для всей территории страны документов, которые будут надлежащим образом оформлять оборот и коммерческое использование таких видов.

¹⁷ Постановление Московского городского суда от 16 июля 2018 года № 4а-1921/2018, решение Московского городского суда от 12 февраля 2018 года по делу № 7-2224/2018, решение Московского городского суда от 28 июня 2017 года по делу № 7-8206/2017.

Участники дискуссии также отметили, что в целях снижения административной нагрузки на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области охраны и использования животного мира, и исключения случаев необоснованного привлечения лиц к административной ответственности видится возможным определить перечни наиболее востребованных среди граждан видов животных (их частей, дериватов), включенных в приложения к Конвенции СИТЕС, для содержания и разведения которых гражданами в некоммерческих целях не будет требоваться получение разрешения государственного органа.

В настоящее время во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам формирования в обществе ответственного обращения к животным от 15 мая 2021 года № Пр-808¹⁸ Министерством природы Российской Федерации осуществляется подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным» (далее – законопроект). В частности, законопроект предусматривает дополнение Федерального закона № 498-ФЗ статьями, регулирующими вопросы разведения и реализации животных. Учитывая проводимую Минприроды России работу, участники дискуссии предложили при внесении изменений в законодательство о животном мире и об ответственном обращении с животными также урегулировать вопросы содержания, использования, разведения и оборота, в том числе посредством сети «Интернет», редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, включенных в приложения к Конвенции СИТЕС.

Участники круглого стола дополнительно обратили внимание, что постановлением Московской городской Думы от 28 июня 2000 года № 70 ранее выдвигалась законодательная инициатива об урегулировании оборота образцов редких и исчезающих видов диких животных и растений. Представляется, что

¹⁸ <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/65594>

проект федерального закона, разработанный Московской городской Думой, также может быть принят во внимание при разработке нормативных положений в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, включенных в приложения к Конвенции СИТЕС.

2. По мнению участников круглого стола, для соблюдения требований законодательства в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений большое значение имеет соразмерность и неотвратимость ответственности за совершенные правонарушения.

Статьей 258.1 *Уголовного кодекса Российской Федерации* (далее – УК РФ) предусмотрена уголовная ответственность за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу *особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов*, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных). Статьей 226.1 УК РФ также предусмотрена уголовная ответственность за контрабанду *особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов*.

Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 978, включает в себя 22 вида животных: 7 видов *млекопитающих* (амурский тигр, белый медведь, сайгак, и др.), 4 вида *птиц* (балобан, беркут, кречет, сапсан) и 11 видов *рыб* (амурский осетр, сахалинский таймень, шип и др.).

При отсутствии уголовно наказуемого деяния добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, их продуктов, частей либо дериватов без

надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка квалифицируются в рамках статьи 8.35 КоАП РФ и влекут наложение административного штрафа.

По мнению участников круглого стола, предусмотренный в настоящее время размер административного штрафа для граждан – *от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей* – не соответствует тяжести и экономическому существу рассматриваемого правонарушения. Эксперты отметили, что в сети «Интернет» размещаются объявления о продаже животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации и приложения к Конвенции СИТЕС, а также их частей и дериватов, по цене 10-20 тысяч рублей за образец, а во множестве случаев – свыше 25 тысяч рублей. Представляется, что вследствие высокой цены на образцы при их продаже несопоставимо малый размер административного штрафа, а также отсутствие повышенного штрафа в случае повторного совершения правонарушения тем же лицом делают незаконный оборот редких и исчезающих видов животных, их частей и дериватов привлекательным для потенциальных правонарушителей. Эксперты также согласились, что такой размер административного штрафа снижает экономическую эффективность работы по выявлению и привлечению нарушителей к ответственности.

Необходимо отметить, что в июне 2023 года были приняты поправки в КоАП РФ¹⁹, предусматривающие административную ответственность для граждан за *несоблюдение требований к содержанию животных* (статья 8.52 КоАП РФ), за *несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию* (статья 8.53 КоАП РФ), а также за *несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев* (статья 8.54 КоАП РФ).

¹⁹ Федеральный закон от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Положительно оценив принятые поправки, участники мероприятия согласились с необходимостью повышения предусмотренного для граждан административного штрафа за предусмотренные статьей 8.35 КоАП РФ правонарушения в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений. В целях надлежащего противодействия незаконному обороту редких и находящихся под угрозой исчезновения видов участники круглого стола предложили рассмотреть вопрос повышения размера административного штрафа для граждан до 10-20 тысяч рублей, а также введения повышенной ответственности за повторное правонарушение тем же лицом.

Учитывая, что перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов для целей применения уголовной ответственности в соответствии со статьями 226.1 и 258.1 УК РФ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 978, в настоящее время включает только 22 вида, эксперты дополнительно предложили рассмотреть вопрос расширения сферы уголовной ответственности и дополнения указанного перечня другими ценными видами диких животных и водных биологических ресурсов.

3. В соответствии со статьей 15.1 *Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»* в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Реестр).

Осуществление соответствующих функций возложено на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, постановлением Правительства Российской Федерации от

26 октября 2012 года № 1101 утверждены *Правила создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»* (далее – Правила ведения Реестра).

Согласно Правилам ведения Реестра основаниями для включения информации в Реестр являются *решения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по предусмотренным категориям информации*²⁰, (направляются в электронном виде в рамках системы взаимодействия) и вступившие в законную силу *решения суда о признании информации запрещенной информацией* (пункт 5 Правил ведения Реестра)²¹.

Статьей 24 Федерального закона № 52-ФЗ установлено, что действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, не допускаются, оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных случаях по разрешению, выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации²². Содержание указанных животных в неволе и выпуск их в естественную природную среду также допускаются в исключительных случаях.

²⁰ Полный перечень уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и соответствующих категорий информации закреплен в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 года № 1101 (пункт 1 Правил принятия уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти решений в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», распространение которых в Российской Федерации запрещено). Например, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принимает решения в отношении распространяемой посредством сети «Интернет» информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства.

²¹ Прим.: также основанием включения информации в Реестр являются постановления судебных приставов-исполнителей об ограничении доступа к информации, порочащей гражданина или юридическое лицо.

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2022 года № 343 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и

По замечанию участников круглого стола, в случае выявления в сети «Интернет» сообщений (сайтов), имеющих признаки правонарушений и (или) побуждающих к их совершению в отношении краснокнижных животных (их частей и дериватов) и животных, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС, например, о незаконной добыче, покупке, продаже в отсутствие предусмотренных законом разрешений, видится необходимым своевременное блокирование противоправной информации. Поскольку для Росприроднадзора в настоящее время не предусмотрена возможность принятия решений о необходимости включения такой информации в Реестр, ее включение осуществляется на общих основаниях по решениям суда.

С учетом изложенного, с целью оперативного реагирования на появляющиеся в сети «Интернет» сообщения (страницы, ресурсы) участники круглого стола предложили рассмотреть вопрос наделения Росприроднадзора правомочием по принятию в отношении информации о незаконном обороте редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, их частей и дериватов решений о включении в Реестр.

4. Важным аспектом противодействия незаконному обороту ввезенных в Российскую Федерацию редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС, является организация дальнейшей судьбы животных, изымаемых у нарушителей. *Правилами использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года* (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 304; далее – Правила изъятия и передачи для объектов СИТЕС) предусмотрено, что в отношении живых образцов административный орган (Росприроднадзор) принимает одно из следующих решений:

признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

а) о возврате в страну экспорта (после консультации с соответствующим государством);

б) о выпуске в естественную природную среду;

в) о безвозмездной передаче для содержания и (или) использования в природоохранных, научных и просветительских целях государственным (муниципальным) унитарным предприятиям и государственным (муниципальным) учреждениям, а в случае отсутствия возможности принятия живых образцов государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и государственными (муниципальными) учреждениями – иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для содержания и (или) использования в природоохранных, научных и просветительских целях;

д) об умерщвлении (при наличии заключения органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор).

По замечанию участников круглого стола, зачастую до выпуска в естественную природную среду или возврата в страну экспорта требуется временное содержание (передержка) или реабилитация пострадавшего в ходе транспортировки животного. В некоторых случаях решение о возможности или невозможности возврата животного может быть принято только по результатам длительной реабилитации. С учетом изложенного участники круглого стола предложили предусмотреть в Правилах изъятия и передачи для объектов СИТЕС возможность принятия административным органом решения о передаче живого образца с целью временного содержания или реабилитации для целей выпуска в естественную природную среду или возврата в страну экспорта.

Участники дискуссии также отметили, что в настоящее время условиями для содержания некоторых редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных располагают только организации и индивидуальные предприниматели, специализирующиеся на содержании данных видов (приюты для животных, реабилитационные центры, центры передержки и др.). В отличие от государственных (муниципальных) унитарных предприятий и учреждений материально-техническая основа их деятельности формируется за счет частных

лиц, преимущественно вкладов организаторов и благотворительных пожертвований. При этом содержание редких и находящихся под угрозой исчезновения видов зачастую сопряжено с расходами на создание необходимых условий микроклимата, покупку специализированных кормов, узкопрофильные ветеринарные услуги.

В соответствии с пунктом 4 Правил изъятия и передачи объектов СИТЕС до принятия административным органом окончательного решения временное содержание изъятых образцов осуществляется специализированными организациями, которые могут возместить расходы по содержанию животного за счет физического или юридического лица, у которого они были изъяты. В то же время для иных лиц, которым передаются животные, каких-либо механизмов компенсации не предусмотрено. В связи с этим участники круглого стола предложили по аналогии со специализированными организациями предусмотреть возможность получения иными организациями и индивидуальными предпринимателями компенсации расходов по временному содержанию животных с лиц, у которых они безвозмездно изъяты или конфискованы, в течение разумного периода времени (6 – 12 месяцев).

Участники круглого стола дополнительно подчеркнули важность оказания системной государственной поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим содержание и реабилитацию изъятых или конфискованных животных, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС, которые, по мнению экспертов, могут быть реализованы в формах государственно-частного и муниципально-частного партнерства, прямого субсидирования и (или) оказания поддержки на конкурсной основе (в частности, посредством грантов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2019 года № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества»²³), налоговых льгот и иных преференций.

²³ <https://президентскиегранты.рф/>

5. В завершение дискуссии участники выразили консолидированную позицию о целесообразности создания на площадке Росприроднадзора *рабочей группы* с функциями по обсуждению и проработке вышеобозначенных предложений и иных изменений законодательства о животном мире и об ответственном обращении с животными в части редких и находящихся под угрозой исчезновения видов.

Эксперты подчеркнули, что в рамках такой рабочей группы также видится целесообразным выработать единообразный для органов государственной власти, органов местного самоуправления и заинтересованных общественных объединений в области экологии и защиты животных и иных организаций подход к информационно-разъяснительной работе с населением, который будет направлен на всестороннее информирование граждан о важности сохранения биологического разнообразия страны и об особенностях правового режима редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, включенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, приложения к Конвенции СИТЕС, а также на искоренение в обществе безответственного и потребительского отношения к животным.

Учитывая вышеизложенное, Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность создания рабочей группы при участии представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и других заинтересованных органов власти и организаций, экспертного и научного сообществ *для обсуждения и проработки* предложений участников мероприятия по совершенствованию законодательства Российской Федерации о животном мире и об ответственном обращении с животными в

части редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, предусматривающих в том числе:

1) внесение изменений в законодательство Российской Федерации о животном мире и об ответственном обращении в части установления особенностей содержания, использования, разведения и оборота, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, принятой 3 марта 1973 года в г. Вашингтоне (Конвенция СИТЕС);

2) внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, предусматривающих повышение размера административного штрафа для граждан за совершение правонарушений, предусмотренных статьей 8.35 КоАП РФ, с 2 тысяч 500 рублей до 10 тысяч рублей, установив максимальный размер административного штрафа в размере 20 тысяч рублей, а также введение новой части, устанавливающей ответственность за совершение тем же лицом повторного правонарушения, предусмотренного указанной статьей;

3) расширение Перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации²⁴;

4) внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования правом принятия в отношении информации о незаконном обороте редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, их частей и дериватов решений о включении в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных

²⁴ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 978.

имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»;

5) внесение в Правила использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Конвенция СИТЕС)²⁵, изменений, предусматривающих:

– возможность принятия административным органом решения о безвозмездной передаче живого образца юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для временного содержания или реабилитации для целей последующего выпуска образца в естественную природную среду или возврата в страну экспорта;

– возможность получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которым переданы безвозмездно изъятые или конфискованные живые образцы, компенсации расходов на содержание образцов с лиц, у которых они были безвозмездно изъяты или конфискованы, в течение предусмотренного периода времени;

б) установление дополнительных системных мер государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих содержание и (или) использование в природоохранных, научных и просветительских целях (в том числе реабилитацию) безвозмездно изъятых или конфискованных животных, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Конвенция СИТЕС).

²⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 304.